

**ОТЧЕТ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО  
АДМИНИСТРАТИВНЫМ И ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ (СКАФ)**

## ОТЧЕТ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ И ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ (СКАФ)

Повестка дня была представлена в том виде, в каком она дается в Дополнении А к Предварительной повестке дня совещания Комиссии (ССАМЛР-ХV/1). В процессе ее принятия Комитетом Председатель отметил, что, принимая свою повестку дня (Дополнение I к настоящему отчету), Комиссия передала на рассмотрение в СКАФ новый вопрос — "Предложение о пересмотре руководства работой Секретариата АНТКОМа". Комитет решил рассмотреть этот вопрос в рамках пункта 7 Повестки дня — "Прочие вопросы, переданные Комиссией".

### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

2. Комитет отметил, что он рассмотрел вопрос о флаге АНТКОМа на предыдущем совещании и **рекомендовал Комиссии принять представленный флаг в качестве официального флага.**

3. Исполнительный секретарь сообщил, что перерыв в работе, связанный с переездом Секретариата в новое помещение, позади, и теперь Секретариат работает в нормальном режиме. Правительство Австралии отремонтировало новый офис за свой счет. Кроме того, оно предоставило средства на переезд. Хотя Секретариат еще и года не находится в новом помещении, ожидается, что расходы по бюджетной статье, связанной с помещениями, превышены не будут. Комитет выразил глубокую благодарность правительству Австралии за бесплатное предоставление такого отличного помещения.

4. Исполнительный секретарь сообщил Комитету, что на замещение освободившейся должности Администратора базы данных было подано 60 заявлений, и что он и представители из Научного комитета в ноябре проведут собеседования с наиболее подходящими кандидатурами с целью принятия окончательного решения. Комитет **рекомендует Комиссии дать Исполнительному секретарю полномочия назначить специалиста на эту должность с соответствующим уровнем оклада** и отмечает, что, вероятно, это будет уровень Р4.

## РАССМОТРЕНИЕ ПОДВЕРГНУТОГО РЕВИЗИИ ФИНАНСОВОГО ОТЧЕТА

5. Комитет рекомендовал, чтобы Комиссия приняла Финансовый отчет в том виде, в каком он представлен в документе ССАМЛР-ХV/3. Комитет отмечает, что в докладе Ревизора о Финансовом отчете за 1995 г. нет никаких замечаний по поводу несоблюдения Финансовых правил или Международных правил бухгалтерского учета. Также отмечается, что отчет Ревизора был составлен только по результатам обзорной ревизии, и что такая ревизия менее подробна, чем полная.

## НАЗНАЧЕНИЕ РЕВИЗОРА

6. Комитет рекомендует, чтобы Комиссия назначила организацию "Australian National Audit Office" в качестве ревизора на 1996 и 1997 финансовые годы. Комитет счел целесообразным снова назначить эту организацию (срок назначения которой истек) внешним ревизором Комиссии на следующие два года.

7. Комитет отметил, что в 1994 г. Комиссия решила, что полную ревизию необходимо проводить лишь раз в два года, а в 1995 г. — по крайней мере раз в три года. Поскольку в течение последних двух лет проводились только обзорные ревизии, Комитет рекомендовал, чтобы Комиссия потребовала проведения полной ревизии Финансового отчета за 1996 г.

## ОБЗОР БЮДЖЕТА ЗА 1996 г.

8. Комитет отметил, что, несмотря на существенные финансовые ограничения бюджета на 1996 г., ожидается, что перерасхода по бюджетным статьям не будет. Он напомнил, что, согласно прогнозу Комитета в 1995 г., этого можно достичь только за счет дополнительных бюджетных ассигнований в 1997 г.

## БЮДЖЕТ НА 1997 г.

9. До рассмотрения подробных бюджетных предложений Комитет рассмотрел целесообразность концепции "нулевого реального роста бюджета", поскольку этот термин использовался Комитетом и Комиссией в 1995 г. Решили, что хотя при обычных обстоятельствах нулевой рост бюджета после поправки на темп роста

инфляции и является разумной целью, следует особо учесть участвовавшие случаи увеличения объема необходимой работы, в особенности в связи с существенным ростом объема научных данных, подлежащих обработке. В связи с этим было отмечено, что следует придать этому аспекту определенную степень гибкости, позволяя рост под строгим контролем, но при этом необходимо рассмотреть все возможности экономии средств.

10. По мнению ряда стран-членов, в некоторых обстоятельствах было бы более целесообразным придерживаться нулевого реального роста во взносах отдельных стран-членов, а не в бюджетных расходах. Этим, например, будет учтено влияние вступления новых стран-членов в Комиссию, что позволит соответственно увеличить общий бюджет.

#### Публикации

11. Комитет рекомендовал, чтобы Секретариату было дано указание подключиться к сети **World Wide Web** таким образом, чтобы это не повлекло за собой дополнительных затрат Комиссии, а также определить заинтересованность стран-членов в получении в будущем публикаций с помощью электронных средств передачи информации. Комитет признал, что распространение публикаций с помощью электронных средств передачи информации становится все более и более популярным, однако счел, что выпуск публикаций, напечатанных на бумаге, будет по-прежнему необходим, и что пока следует продолжать издание документов в такой форме. В этой связи Комитет рекомендовал поручить Секретариату изучить финансовые последствия распространения публикаций с помощью электронных средств передачи информации.

12. Комитет рекомендовал, чтобы журнал *CCAMLR Science*, первоначально принятый на трехлетний испытательный срок, издавался в 1997 г. и последующих годах.

13. Комитет рекомендовал Комиссии и в 1997 г. продолжать применявшуюся в 1996 г. систему распространения публикаций.

14. Комитет отметил, что отчеты о деятельности стран-членов стали теперь рассматриваться почти в такой же степени, что и документы совещания. В связи с

этим, передавая бюджет на 1997 г. на утверждение в Комиссию, Комитет перенес соответствующую бюджетную сумму из статьи "Публикации" в статью "Совещания".

15. Следуя рекомендации Научного комитета, СКАФ добавил в бюджет на 1997 г. сумму в 3500 австр. долл. на издание в 1997 г. пересмотренных журналов регистрации наблюдений. Эти журналы должны быть включены в *Справочник научного наблюдателя*, издание которого запланировано на 1997 г.

16. Комитет получил предложение Новой Зеландии о том, чтобы Комиссия ассигновала 23 800 австр. долл. на издание на английском языке определителя видов птиц Южного океана. Если, однако, комитет не получит указаний Комиссии по этому вопросу, то он не сможет вынести рекомендаций по включению этой суммы в бюджет на 1997 г. в связи с поздним представлением данного предложения и недостатком средств. Комитет признает пользу, которую принесет издание определителя на всех официальных языках АНТКОМа, и Секретариату было поручено изучить вопрос о стоимости такого мероприятия и представить в Комиссию отчет об этом с целью определения дальнейших шагов.

#### Бюджет Научного комитета

17. Представляя предложенный на 1997 г. бюджет Научного комитета, Председатель Научного комитета отметил, что, согласно правилам, сюда включены только расходы Научного комитета на совещания его рабочих групп и представительство на других совещаниях. По другим статьям расхода, которые представляют интерес для Научного комитета, в особенности "Управление данными", решения принимает Комиссия, и поэтому они должны рассматриваться в рамках отдельной бюджетной статьи.

18. Комитет поздравил Научный комитет с тем, что ему удалось удержать расходы в рамках бюджета, и рекомендовал Комиссии утвердить предложенный Научным комитетом бюджет для включения в бюджет Комиссии.

## Обзор предложенного бюджета

19. Комитет внес поправки к статьям, отмеченным в пунктах выше, и представил бюджет на 1997 г. на утверждение Комиссии в том виде, в каком он представлен в Дополнении II к настоящему отчету.

20. Комитет рекомендовал Комиссии уполномочить Секретариат использовать **68 500 австр. долл.** из Специального фонда взноса Украины 1995 г. на покрытие непредвиденных расходов по управлению данными, которые могут возникнуть в результате развития новых промыслов. Эти средства будут использованы на рабочую силу (42 500 австр. долл.) и оборудование (26 000 австр. долл.).

21. Что касается использования взносов новых членов в различных финансовых ситуациях в будущем, Комитет решил, что было бы полезным изучить вопрос о потенциальной необходимости и о пользе создания в будущем специальных фондов.

22. Комитет отметил, что если Уругвай сделает взнос как новая страна-член до конца 1996 г., то эта сумма будет использована соответствующим образом для сокращения взносов стран-членов, как это указывается в Дополнении II.

## ПЕРСПЕКТИВНЫЙ БЮДЖЕТ НА 1998 г.

23. Комитет отметил Перспективный бюджет на 1998 г. в размере 1 968 600 австр. долл.

## ФОРМУЛА РАСЧЕТА ЧЛЕНСКИХ ВЗНОСОВ

24. Комитет рекомендовал, чтобы за основу расчета членских взносов в ежегодный бюджет Комиссии в течение следующих трех финансовых лет — 1997, 1998 и 1999 гг. — принималось следующее:

I(i) страны, ведущие промысел в зоне действия Конвенции, в зависимости от объема получаемого вылова, вносят 6% от общей суммы взносов стран-членов на 100 000 единиц взноса, где единица взноса — это:

1 тонна *Dissostichus eleginoides*,  
10 тонн криля и/или миктофид, или  
5 тонн любого другого промыслового ресурса;

(ii) в расчет включается объем вылова всех облавливаемых морских живых ресурсов, включая уловы в ходе нового и поискового промысла, за исключением:

- уловов, полученных в результате поискового режима промысла в соответствии с действующими мерами по сохранению; и
- уловов, которые время от времени могут исключаться по решению Комиссии.

(iii) уловы, полученные странами-членами, согласно положению о нераспространении мер по сохранению на научно-исследовательскую деятельность, не учитываются при расчете взносов этих стран-членов в бюджет.

(iv) объем вылова рассчитывается как средний вылов за трехлетний отчетный период, заканчивающийся по крайней мере за 12 месяцев до совещания Комиссии, на котором утверждается рассматриваемый бюджет;

(v) максимальная доля общих взносов, подлежащая выплате в зависимости от объема вылова, фиксируется на уровне 50%;

II оставшаяся часть общих взносов равномерно распределяется среди всех стран-членов Комиссии.

III максимальная доля всех взносов, подлежащая выплате отдельной ведущей промысел страной, фиксируется на уровне 25%.

25. Соглашаясь с этим текстом, многие страны-члены отметили, что применение пересмотренной основы для расчета взносов в ежегодный бюджет все-таки не приведет к желаемому уровню доли промысловых взносов. Сегодня это составляет 1-2%, тогда как желаемый уровень — 3-5%. Ряд стран-членов отметил, что в процентном выражении эта новая формула приведет к существенному росту размера части взноса, зависящей от промысловой деятельности.

26. Комитет, однако, согласился, что принятие такой формулы расчета членских взносов является важным шагом по направлению к более справедливому распределению финансового бремени Комиссии. Приняв эту формулу на трехлетний период, Комиссия сможет определить, как это отразится на взносах отдельных стран-членов, и рассмотреть необходимые изменения для обеспечения приемлемости любой основы на последующие годы.

27. Придя к согласию по этому вопросу, многие члены Комитета подчеркнули, что при обсуждении этой темы в будущем Комиссии необходимо будет учесть ряд факторов, связанных с определением относительной значимости различных промысловых ресурсов. Помимо прочего, это следующие факторы:

- затраты Комиссии на управление отдельными ресурсами,
- статус ресурса с точки зрения сохранения, и
- рыночные цены.

28. Комитет решил, что изъятие 9000-тонного общевидового исключения значительно улучшает предложенную формулу. Это исключение было заменено конкретными исключениями, которые будут определяться в результате конкретных решений Комиссии.

#### ПЕРЕСМОТР РУКОВОДСТВА РАБОТОЙ СЕКРЕТАРИАТА

29. Комитет рекомендовал, чтобы Комиссия утвердила проведение пересмотра руководства работой Секретариата. Этот пересмотр будет проведен группой специалистов из заинтересованных стран-членов. Расходы каждого специалиста будут оплачиваться назначающей его страной-членом. Эти специалисты соберутся на пять



дней, ориентировочно — в апреле 1997 г. (конкретную дату сообщит Исполнительный секретарь). Хотя здесь и потребуются помощь сотрудников Секретариата, вмешательство в работу Секретариата будет минимальным. Предложенная сфера компетенции этой группы специалистов приводится в Дополнении III к настоящему отчету.

30. Страны-члены, намеревающиеся послать специалистов, призываются сообщить об этом Исполнительному секретарю к концу января 1997 г. Комитет согласился, чтобы Новая Зеландия занялась планированием этого совещания.

31. Комитет выразил благодарность Председателю СКАФа за умелое руководство настоящим совещанием.

**ПОВЕСТКА ДНЯ СОВЕЩАНИЯ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА  
ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ И ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ - 1996 г.**

1. Административные вопросы
  - (i) Новое служебное помещение Секретариата
  - (ii) Флаг АНТКОМа
2. Рассмотрение подвергнутого ревизии Финансового отчета за 1995 г.
3. Назначение ревизора на 1996 и 1997 гг.
4. Обзор бюджета 1996 г.
5. Бюджет на 1997 г. и Перспективный бюджет на 1998 г.
  - (i) Политика распространения публикаций
  - (ii) *CCAMLR Science*
  - (iii) Бюджет Научного комитета
6. Пересмотр формулы расчета членских взносов
7. Прочие вопросы, переданные Комиссией
  - (i) Предложение о пересмотре руководства работой Секретариата АНТКОМа
8. Принятие отчета.

ВЫЧИСЛЕННЫЕ ПРИХОД И РАСХОД НА 1996 г., ПРОЕКТ БЮДЖЕТА НА 1997 г.  
И ПЕРСПЕКТИВНЫЙ БЮДЖЕТ НА 1998 г.

(в австралийских долларах)

Бюджет на 1996 г.			Статья	Подстатья	(4) Бюджет на 1997 г.	(5) Перспективный бюджет на 1998 г.
(1) Принятый бюджет на 1995 г.	(2) Сметные предположения на 31/12/96 г.	(3) Отклонение от бюджета				
ПРИХОД						
1 481 300	1 480 691	-609		Взносы Членов	1 593 200	1 695 900
				Приход по статьям предыдущего года		
0	0	0		- Задолженность по взносам	0	0
44 000	41 983	-2 017		- Проценты	41 000	41 000
0	0	0		- Взносы Членов	0	0
0	0	0		-Взносы новых Членов	0	0
194 500	214 865	20 365		- Обложение по штату	232 500	231 700
32 100	14 361	-17 739		- Излишек	0	0
1 751 900	1 751 900	0		Итого "Приход"	1 866 700	1 968 600
РАСХОД						
УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ						
39200	39200	0		Капитальное оборудование	10 400	10 700
3 800	3 800	0		Потребляемые предметы	3 900	4 000
119 500	119 500	0		Персонал, нанятый по контракту	123 100	170 700
12 000	12 000	0		Техническое обслуживание	12 400	12 800
				Использование ЭВМ в		
174 500	174 500	0		Итого "Управление данными"	149 800	198 200
СОВЕЩАНИЯ						
408 100	408 100	0		Итого "Совещания"	433 200	446 500
ПУБЛИКАЦИИ						
95 600	95 600	0		Итого "Публикации"	120 800	112 400
НАУЧНЫЙ КОМИТЕТ						
123 400	123 400	0		Итого "Научный комитет"	131 400	147 500
ЗАТРАТЫ СЕКРЕТАРИАТА						
16 900	16 900	0		Администрация	21 100	18 000
230 100	230 100			Пособия	237 000	259 300
4 600	4 600	0		Автомобиль	4 700	4 800
35 100	35 100	0		Связь	41 500	42 800
3 900	3 900	0		Непредвиденные расходы	4 000	4 100
3 900	3 900	0		Библиотека	4 000	4 100
33 600	33 600	0		Канцелярские принадлежности	50 200	41 200
20 300	20 300	0		Помещения	20 900	21 500
576 700	576 700			Заработная плата	618 100	637 300
25 200	25 200	0		Поездки	30 000	30 900
950 300	950 300	0		Итого "Затраты Секретариата"	1 031 500	1 064 000
1 751 900	1 751 900	0		Итого "Расход"	1 866 700	1 968 600

**ПРОЕКТ СФЕРЫ КОМПЕТЕНЦИИ ГРУППЫ ПО ПЕРЕСМОТРУ  
РУКОВОДСТВА РАБОТОЙ СЕКРЕТАРИАТА АНТКОМа**

1. Пересмотреть и дать оценку существующим системам и процедурам руководства работой Секретариата с целью определения способов их совершенствования для более эффективного выполнения требований Комиссии.
2. В связи с этим Группа специалистов, в частности, рассмотрит:
  - (i) каким образом Секретариат решает, какие ресурсы необходимы для обеспечения выполнения требований Комиссии. Группа проинформирует Комиссию о том, какой штат и какие ресурсы необходимы для выполнения этих требований,
  - (ii) связь со странами-членами Комиссии и другими организациями,
  - (iii) системы управления информацией и издания публикаций,
  - (iv) систему финансового управления,
  - (v) административные процедуры, и
  - (vi) системы руководства кадрами, включая применяемые процедуры найма, переаттестации, определения уровней окладов, обучения и т.д.
3. Сообщить Комиссии свои замечания и рекомендации.