

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4**

**ОТЧЕТ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О СОВЕЩАНИИ  
ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ  
И ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ (СКАФ)**

**ОТЧЕТ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О СОВЕЩАНИИ ПОСТОЯННОГО  
КОМИТЕТА ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ И ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ  
(СКАФ)**

Совещание Постоянного комитета по административным и финансовым вопросам (СКАФ) под председательством г-жи Робин Таттл (США) проходило 27 и 29 октября 1992 г.; были рассмотрены следующие пункты Повестки дня:

- (i) Рассмотрение подвергнутого ревизии Финансового отчета за 1991 г.;
- (ii) Назначение ревизора;
- (iii) Пересмотр Бюджета на 1992 г.;
- (iv) Бюджет на 1993 г. и Перспективный бюджет на 1994 г.;
- (v) Уплата членских взносов; и
- (vi) Средства на покрытие расходов по замещению вакансий, выходному пособию и пособию по отпуску на родину.

**РАССМОТРЕНИЕ ПОДВЕРГНУТОГО РЕВИЗИИ ФИНАНСОВОГО ОТЧЕТА ЗА 1991 г.**

2. В комитет был представлен документ ССАМЛР-ХI/3 "Рассмотрение подвергнутого ревизии Финансового отчета за 1991 г. и назначение внешнего ревизора".

3. Комитет отметил сообщение ревизора о том, что "Отчет составлен по утвержденной Комиссией форме - в соответствии с Финансовым правилом 10.2 - и подготовлен с соблюдением положений Примечания 1 к Финансовому отчету и соответствует Международным правилам бухгалтерского учета", и что "Отчет основан на надлежащих счетах и документации, и приход, расход и вложения средств и приобретение и реализация имущества Комиссии в течение года, окончившегося 31 декабря 1990 г., соответствовали Правилам".

4. Комитет отметил, что ревизор не внес никаких дополнительных замечаний по поводу финансовых ведомостей, и согласился, что в соответствии с Финансовым правилом 12.1 Комиссии следует принять подвергнутый ревизии Финансовый отчет.

## РАССМОТРЕНИЕ БЮДЖЕТА НА 1992 г.

5. Сотрудник по административным и финансовым вопросам представил документ SSAMLR-XI/4, разъяснил вероятные итоги бюджета на 1992 г. и сообщил Комитету, что ни по одной из статей расхода не ожидается превышения суммы утвержденных ассигнований.

6. Комитет отметил, что на данный момент две страны-Члена не уплатили взносов в бюджет 1992 г.

## НАЗНАЧЕНИЕ ВНЕШНЕГО РЕВИЗОРА

7. В соответствии с Финансовым правилом 11.1 на должность внешнего ревизора назначается Генеральный ревизор или эквивалентное ему по квалификации лицо из страны-Члена Комиссии, и он назначается на двухлетний срок с возможным повторным назначением.

8. Генеральный ревизор Австралии проводил ревизию финансовой документации Комиссии в течение последних десяти лет и сообщил, что он не будет возражать против повторного назначения его на эту должность. Комитет поддержал его повторное назначение.

## СРЕДСТВА НА ПОКРЫТИЕ РАСХОДОВ ПО ЗАМЕЩЕНИЮ ВАКАНСИЙ, ВЫХОДНОМУ ПОСОБИЮ И ПОСОБИЮ ПО ОТПУСКУ НА РОДИНУ

9. На Десятом совещании Комиссия приняла решение о взимании Специального взноса на покрытие расходов, связанных с выплатой выходного пособия уходящему с должности Исполнительному секретарю. Комитет отметил, что три страны-Члена уже сообщили о том, что они не смогут уплатить Специального взноса к требуемому сроку - 31 октября 1992 г.

10. Во избежание покрытия в будущем расходов по замещению штатных вакансий с помощью Специального взноса в 1991 г. Комиссия попросила Исполнительного секретаря предусмотреть в проекте бюджета на 1993 г. средства для учереждения фонда, предназначенного для покрытия расходов по накопившимся и могущим возникнуть в будущем финансовым

обязательствам Комиссии по отношению к штатному персоналу.

11. При рассмотрении этой статьи в бюджете на 1993 г. Комитет рассмотрел предложение ревизора, приложенное к подготовленному им Финансовому отчету за 1991 г. и гласящему, что в свете продолжающегося роста суммы, по накопившимся финансовым обязательствам по отношению к штату Секретариата Комиссии, следует пересмотреть свою политику покрытия расходов по выходному пособию.

12. Сотрудник по административным и финансовым вопросам внес предложение о том, что если будет создан фонд на покрытие расходов по уходу с должности и замещению вакансий, Комиссия могла бы рассмотреть вопрос о включении сюда и Пособия по отпуску на родину.

13. Германия встретила с некоторыми трудностями в вопросе учреждения фонда для покрытия финансовых расходов, связанных с уходом с должности и замещением штатных вакансий. Вместо этого она предпочла бы решать эти вопросы *ad hoc* по мере их возникновения. Другие делегаты выразили поддержку этому плану, но при этом высказали озабоченность тем, что большая сумма в проекте бюджета на 1993 г. привела к большой по сравнению с 1992 г. разнице в статье "Взносы".

14. Было отмечено, что с учетом нового фонда разбивка статьи "Взносы стран-Членов" в проекте бюджета как на 1993, так и на 1994 г. выглядит следующим образом:

|                           |           |
|---------------------------|-----------|
| Япония                    | A\$9 200  |
| Россия                    | A\$14 300 |
| Остальные 19 стран-Членов | A\$8 300  |

Эти суммы позволят к 31 декабря 1994 г. полностью покрыть накопившиеся к 31 декабря 1992 г. задержки с выплатой полагающихся пособий. Начиная с 1995 г. и далее составляющая взносов, вытекающая из этой статьи, существенно снизится, так как потребуются покрывать только текущие расходы по пособиям.

15. Делегат Испании высказал предложение, заключающееся в том, что первая стадия создания такого фонда может быть осуществлена за три-четыре года, а не за два года, как это предусмотрено в проекте бюджета. Это снизило

бы ежегодные расходы за весь этот период. Сотрудник по административным и финансовым вопросам напомнил странам-Членам, что если какой-либо руководящий сотрудник профессиональной категории уйдет с занимаемой должности до того, как этот фонд полностью учрежден, предложение делегата Испании не даст Комиссии достаточных средств на покрытие всех полагающихся по закону выплат. Если следовать этому предложению, то снижение суммы взноса страны-Члена будет выглядеть следующим образом:

|                           | Начало финансирования в 1993 г |           | Начало в 1994 г |
|---------------------------|--------------------------------|-----------|-----------------|
|                           | за 3 года                      | за 4 года | за 3 года       |
|                           | A\$                            | A\$       | A\$             |
| Япония                    | 1 500                          | 2 300     | 4 500           |
| Россия                    | 2 400                          | 3 500     | 7 100           |
| остальные 19 стран-Членов | 1 400                          | 2 100     | 4 100           |

16. Комитет отметил, что любой создаваемый в этих целях фонд должен быть четко определен как таковой, и не должен использоваться на покрытие других расходов, а также что любые полученные в результате функционирования фонда суммы должны не возвращаться странам-Членам, а включаться в бюджеты следующих лет. Как только недостаток средств на покрытие задержек с оплатой выходных пособий и отпусков на родину будет возмещен, будут требоваться только ежегодные взносы для поддержания фонда и покрытия текущих финансовых обязательств Комиссии.

#### БЮДЖЕТ НА 1993 г.

17. Комитет рассмотрел предложенный бюджет на 1993 г. (как он представлен в документе SSAMLR-XI/4) и отметил, что сумма по статье расходов "Пособия" значительно выше суммы, предусмотренной по этой статье на 1992 г. Это явилось следствием необходимости выплаты в 1993 г. двум штатным сотрудникам пособия по отпуску на родину и включения суммы на частичное покрытие как уже подлежащего выплате выходного пособия, так и возможных выплат его в будущем.

18. Комитет отметил, что крупный рост суммы по статье "Пособия" сильно сказывается на общей сумме расходов по бюджету, что приводит к росту суммы

взносов стран-Членов, превышающему темпы роста инфляции.

19. Председатель Научного комитета представил Бюджет Научного комитета на 1993 г. Общий рост бюджетных ассигнований - рост на 1,2% по сравнению с бюджетом 1992 года. Научный комитет отметил, что оставшиеся в Специальном фонде Норвегии суммы были распределены по статьям бюджета на 1993 г. Комиссии сообщается, что для того, чтобы Научный комитет мог продолжать работу на имевшемся ранее уровне и при том же уровне расходов, потребуется, чтобы Комиссия выделила дополнительные средства в виде замены этого исчерпанного источника доходов. Постоянный комитет по административным и финансовым вопросам отметил, какую пользу приносил Комиссии этот фонд в течение всех этих лет.

20. Научный комитет рекомендовал Комиссии предусмотреть в бюджете 1993 г. средства на публикацию *"Научные рефераты АНТКОМа"*. Это будет ежегодное издание. Расчетная стоимость на 1993 г. - 8 700 австр. долл.

21. Проект бюджета на 1993 г. показывает, что общая сумма по статье "Взносы Членов" составит 1 399 800 австр. долл. Результаты расчетов суммы членских взносов по согласованной формуле (ССАМЛР-VI, пункт 28) выглядят следующим образом:

|                           |            |
|---------------------------|------------|
| Япония                    | A\$70 538  |
| Россия                    | A\$109 847 |
| Остальные 19 стран-Членов | A\$64 180  |

#### СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЗНОС США

22. Делегация США сообщила Научному комитету, что США собираются сделать специальный взнос, передав в АНТКОМ 83 000 амер. долл. Эта сумма покроет предусмотренные Международной системой АНТКОМа по научному наблюдению расходы на размещение назначаемых США наблюдателей на судах, ведущих промысел в районах зоны действия Конвенции. Исполнительный секретарь подтвердил, что такой взнос не противоречит Финансовым правилам и будет учтен таким же образом, как и Специальный фонд Норвегии.

## ПЕРСПЕКТИВНЫЙ БЮДЖЕТ НА 1994 г.

23. Научный комитет отметил, что перспективный бюджет на 1994 г. (как он представлен в документе CCAMLR-XI/4) включает изменения, предложенные Научным комитетом.

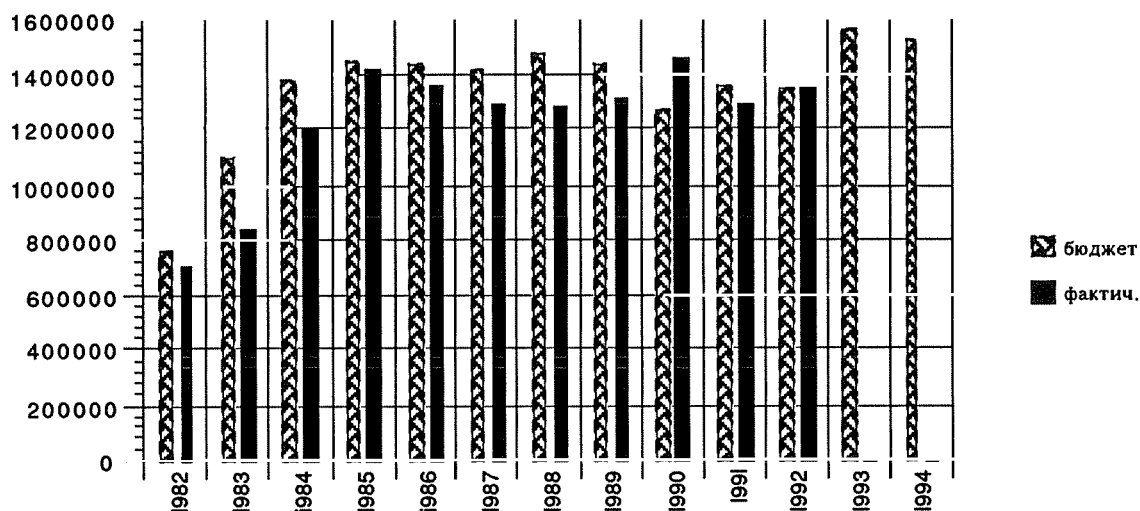
24. Делегат России поднял вопрос о возможности сокращения в будущем суммы по статье "Взносы стран-Членов". Исполнительный секретарь сообщил совещанию о том, что настоящая сумма бюджета отражает расходы на проведение требуемой Комиссией работы. Любое сокращение по статьям расхода снизит эффективность выполнения Комиссией целей Конвенции.

25. Постоянный комитет обсудил возможность сокращения расходов как стран-Членов, так и Комиссии за счет проведения совещаний в более короткий срок. Постоянный комитет предложил Комиссии поставить на рассмотрение Научного комитета и его рабочих групп вопрос о пересмотре количества и продолжительности совещаний, а также частоте их проведения как способе сокращения расходов стран-Членов и участников этих совещаний.

## СВОДКА ЕЖЕГОДНЫХ РАСХОДОВ

26. По просьбе Комиссии (ССАМЛР-IX, пункт 3.8) ниже приводится график, показывающий относительные расходы в реальном выражении (то есть с учетом поправки на темпы роста инфляции) по соответствующим статьям.

Расход АНТКОМа - по курсу австралийского доллара на 1992 г.  
(с поправкой на ежегодные темпы роста инфляции)



## НЕСВОВРЕМЕННАЯ УПЛАТА ВЗНОСОВ

27. На совещании Комиссии 1991 г. был поднят вопрос о взимании процентов за несвоевременную уплату членских взносов. Делегация Австралии подготовила проект поправки к Финансовым правилам, которая была рассмотрена в Комитете как документ ССАМЛР-XI/10. В соответствии с этой поправкой после 31 мая на сумму причитающегося членского взноса будут начисляться проценты.

28. Делегат Австралии отметил, что это будет не штрафом для тех стран-Членов, которые запаздывают с выплатой своего взноса, а скорее формой реституции для тех стран-Членов, которые платят вовремя. В настоящее время недополучение процентов, вызванное запаздыванием с уплатой некоторых членских взносов, приводит к тому, что всем странам-Членам приходится платить больше с тем, чтобы покрыть расходы, связанные с работой Комиссии. Это существенные суммы: за период с 31 мая по 31 октября 1991 г. Комиссия недополучила процентов на сумму приблизительно в 11 000 австр. долл.



29. Было отмечено, что уже существует льготный период отсрочки для уплаты взносов. Взносы подлежат уплате 1 января, но странам-Членам разрешается выплачивать их до 31 мая. В соответствии с предлагаемой поправкой к Финансовым правилам не предусматривается начисление процентов с 1 января. Проценты начинают начисляться не раньше, чем после 31 мая - срока, к которому все взносы должны быть уплачены в соответствии с существующими правилами.

30. Делегат Польши сообщил, что Польша возражает против этой поправки. Делегаты Норвегии, Южной Африки, Соединенного Королевства и США поддержали эту поправку.

31. Делегат Аргентины попросил стран-Членов быть благосклоннее к тем странам, которые запаздывают с уплатой в связи с имеющимися у них экономическими затруднениями, так как начисление процентов еще более усложнит выполнение ими своих обязательств. Исходя из этого, Аргентина не может поддержать предложению Австралии. Делегаты Польши при поддержке других делегаций объяснили, что те страны, которые испытывают финансовые ограничения, вызванные глубокими экономическими преобразованиями, и прилагающие большие усилия для погашения внешнего долга, не должны облагаться еще и выплатой дополнительных процентов. Делегат Соединенного Королевства, признал, что многие страны испытывают экономические затруднения, но при этом заявил, что благосклонное отношение к этим странам-Членам не должно отвлекать внимания стран-Членов от финансовых вопросов Комиссии.

32. Некоторые делегаты сообщили Комитету, что такие меры не есть что-то уникальное, - в некоторых других международных организациях начисляются проценты при запаздывании с уплатой взносов.

#### ДАЛЬНЕЙШИЕ СОВЕЩАНИЯ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ И ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

33. Исполнительный секретарь предложил Комиссии пересмотреть компетенцию СКАФа. В частности он заметил, что на Исполнительного секретаря возлагается обязанность сообщать в Комиссию о проходящих в СКАФе дискуссиях. Более подходящим было бы, если бы СКАФ сам сообщал об этом Комиссии - таким же образом, как отчитывается постоянный комитет по наблюдению и инспекции.